

# Los organismos de cuenca en Quebec

Una experiencia de 10 años para la implicación de la sociedad civil en el manejo del agua



# Etapas de la presentación



- Presentación de Quebec
- Modelo de gestión del agua por cuenca en Quebec
  - Historia
  - Misión y mandatos
  - Funcionamiento
- Análisis
  - Fortalezas y debilidades
  - Retos
- Colaboraciones con México



# Etapas de la presentación



- **Presentación de Quebec**
- Modelo de gestión del agua por cuenca en Quebec
  - Historia
  - Misión y mandatos
  - Funcionamiento
- Análisis
  - Fortalezas y debilidades
  - Retos
- Colaboraciones con México

# Presentación de Quebec: ubicación





# Presentación de Quebec: ubicación







# Presentación de Quebec: datos

1 667 000 km<sup>2</sup>



# Presentación de Quebec: datos

7 500 000 habitantes





## Presentación de Quebec: datos

430 cuencas mayores, de las cuales 100 tienen una superficie de drenaje de mas de 4000 km<sup>2</sup>



# Presentación de Quebec: datos

500 000 lagos, de los cuales 30 tienen una superficie de mas de 250 km<sup>2</sup>





# Presentación de Quebec: datos

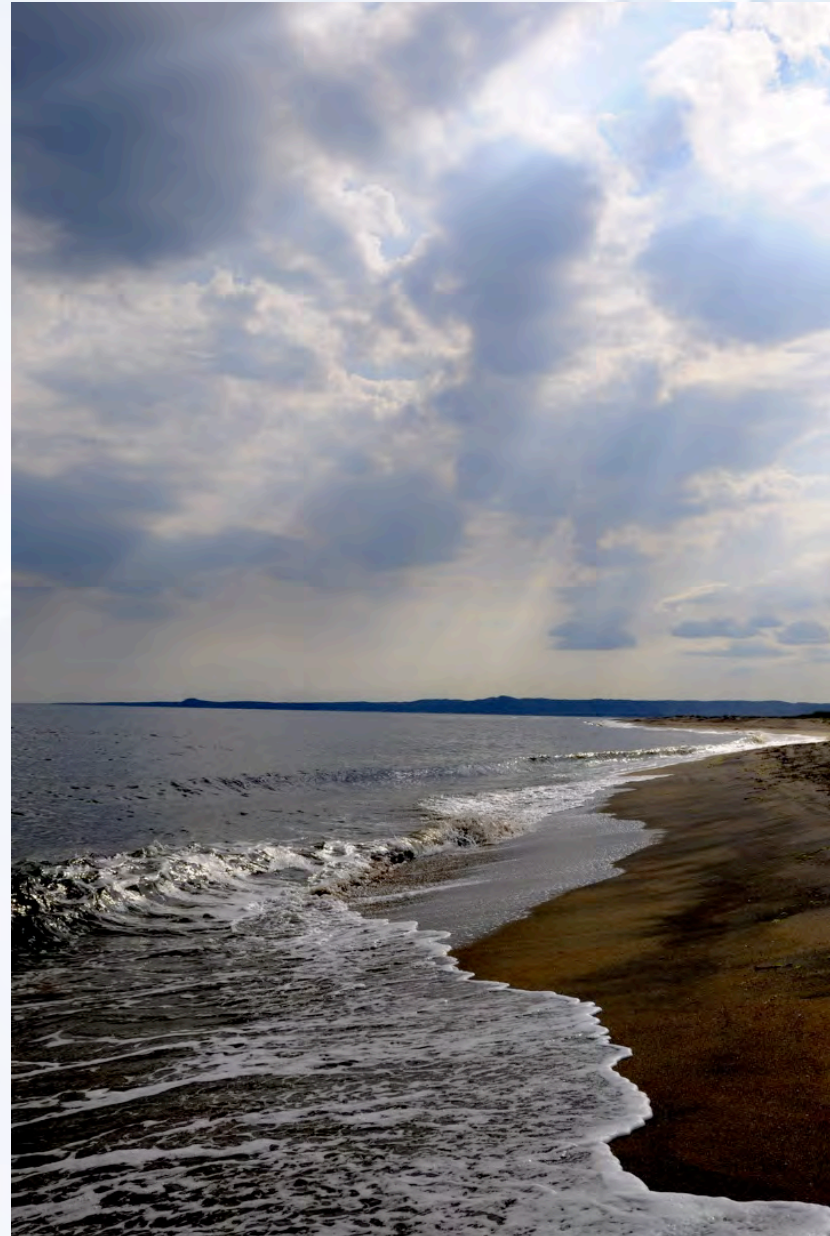
4 500 ríos



COBALI

## Presentación de Quebec: datos

Río San Lorenzo (fleuve Saint-Laurent): 40% de las aguas dulces renovables de la provincia.





## Contaminación de origen agrícola



## Contaminación urbana





## Accesibilidad a los ríos y lagos



## Inundaciones





# Presentación de Quebec: problemáticas

## Sequías





## Industria forestal





## Industria minera



OBV Abitibi-Jamésie

## Hidro-electricidad



COBALI



# Etapas de la presentación



- Presentación de Quebec
- Modelo de gestión del agua por cuenca en Quebec
  - Historia
  - Misión y mandatos
  - Funcionamiento
- Análisis
  - Fortalezas y debilidades
  - Retos
- Colaboraciones con México

# Historia de la gestión del agua por cuenca

- Competencia del gobierno provincial
- El gobierno de Canada reconoce el principio de gestión del agua por cuenca. La política federal relativa a las aguas de Canada de 1987 incorpora la planificación integrada como una herramienta esencial y contiene muchos de los componentes de la gestión del agua por cuenca.





# Historia de la gestión del agua por cuenca

- Algunos organismos de cuenca existen desde hace mas de 35 años
- Comisión Beauchamp sobre la gestión del agua en el año 2000

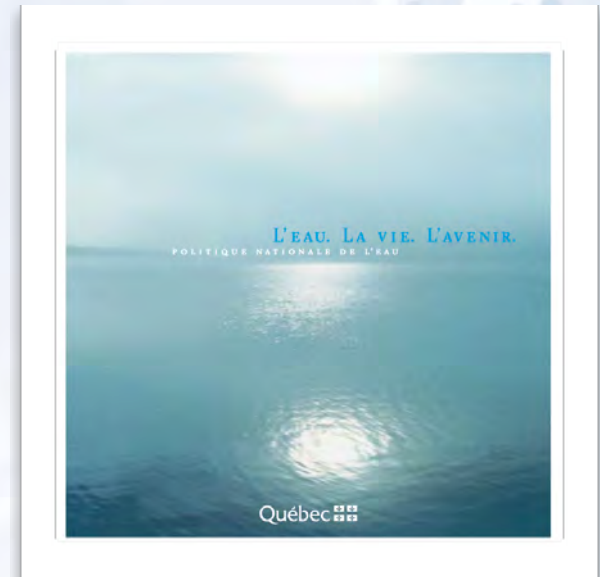
« Verdadero parlamento del agua, el comité de cuenca es un lugar de gestión compartida y participativa. Tiene el mandato principal de elaborar un plan director del agua, de realizar la consulta para su adopción y de asegurar su aprobación por el ministro. El comité es responsable del seguimiento de la aplicación del plan director del agua por un sistema de cuadros de indicadores».

Informe Beauchamp, 2000

# Historia de la gestión del agua por cuenca

## Política nacional del agua (2002)

- Introduce la idea del patrimonio colectivo
- Establece la salud pública como prioridad
- Primera orientación: reforma sobre la gobernanza del agua
- Idea de gestión integrada del agua en una perspectiva de desarrollo sostenible
- Creación de 33 organismos de cuenca prioritarios



«Además, el ministro concederá un gran espacio a las autoridades regionales y locales, como también a todos los socios y ciudadanos. La participación de aquellos será privilegiada para la realización de los mandatos de la política nacional del agua.

Así, todos los ciudadanos serán invitados a participar activamente en la implementación de la Política.»

Política nacional del agua, 2002



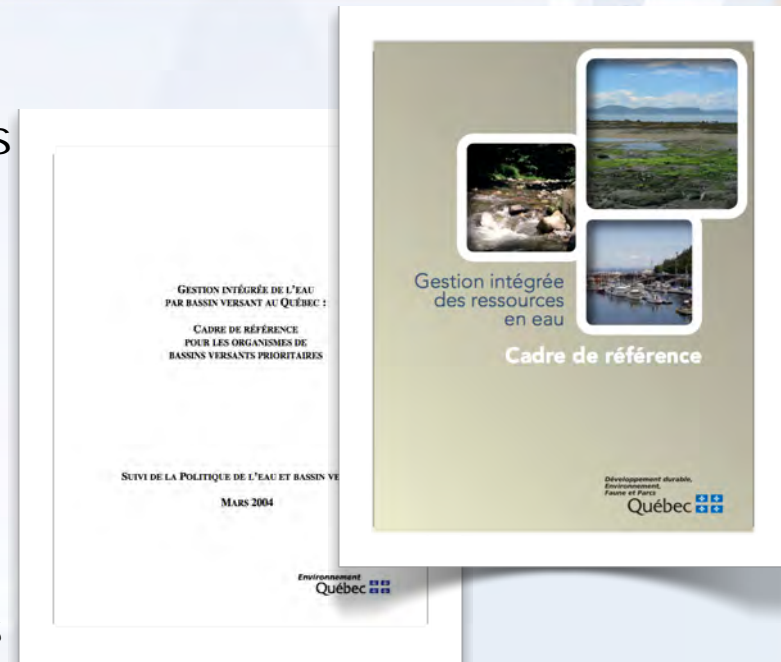
# Historia de la gestión del agua por cuenca



# Historia de la gestión del agua por cuenca

## Marco de referencia (2004 y 2013)

- Determinar los mandatos de los organismos de cuenca
- Establecer el funcionamiento de los organismos de cuenca
  - Composición de la mesa de concertación
  - Consultas públicas
  - Contenido de los planes directores del agua
  - Etc.



«Dos elementos fundamentales caracterizan el enfoque de gestión integrada:

- Una toma de decisiones participativa para la elaboración y la implementación de soluciones sostenibles de gestión por los actores del agua de la cuenca
- Una información de calidad basada en datos científicos fiables para favorecer la toma de decisiones en lo que se refiere a los recursos.»



# Historia de la gestión del agua por cuenca

## Plan de intervención detallado 2007-2017 sobre las algas verde-azules

- Mandato a los organismos de cuenca para luchar en contra de las algas verde-azules
- Comprometió al gobierno en la creación de organismos de cuenca para todo el territorio del Quebec meridional

*« Emprender, en concertación con la Red de organismos de cuenca, una redefinición del Quebec meridional en zonas de gestión integrada del agua para que todas las cuencas sean consideradas en los procesos de conocimiento, de protección y de gobernanza. »*

Plan de intervención detallado sobre las algas verde-azules, 2007



# Historia de la gestión del agua por cuenca

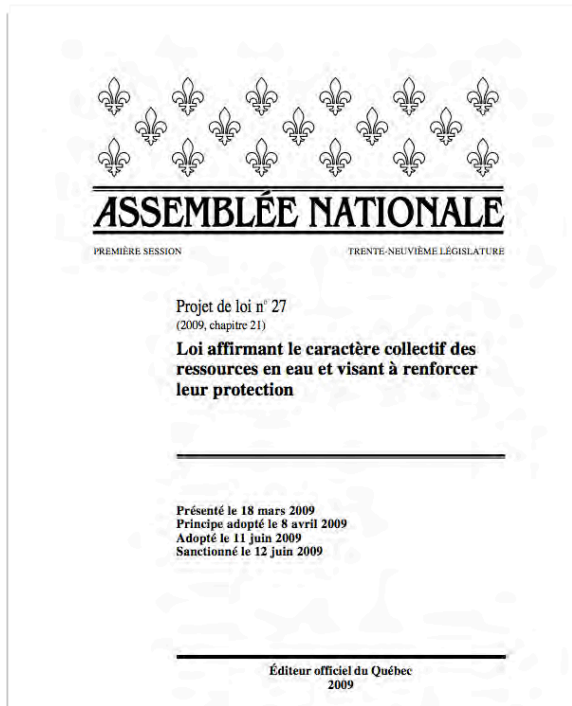




# Historia de la gestión del agua por cuenca

## Ley del agua (2009)

- Introduce el carácter colectivo del agua
- Introduce la gestión integrada del agua en la legislación de Quebec
- Determina la misión de los organismos de cuenca



*« ... organisme con la misión de elaborar y actualizar un plan maestro del agua y de promover y seguir su implementación, tomando en cuenta la representación equilibrada de los usuarios gubernamentales, indígenas, municipales, económicos, ambientales, agrícolas y comunitarios en la composición del organismo.»*

Ley del agua, 2009

# Etapas de la presentación



- Presentación de Quebec
- Modelo de gestión del agua por cuenca en Quebec
  - Historia
  - Misión y mandatos
  - Funcionamiento
- Análisis
  - Fortalezas y debilidades
  - Retos
- Colaboraciones con México



## Misión:

La misión de los organismos de cuenca es de «elaborar y actualizar un plan director del agua con la finalidad de promover y seguir su implementación, tomando en cuenta la representación equilibrada de los usuarios gubernamentales, indígenas, municipales, económicos, ambientales, agrícolas y comunitarios en la composición del organismo»

Ley del agua (2009) (Art. 14 (3) 1)

## Mandatos:

- Elaborar el plan director del agua para las cuencas de su zona hidrográfica, informando a la población y con la participación de los mismos;
- Firmar acuerdos de cuenca con los actores del territorio;
- Seguir la implementación de los acuerdos de cuenca;
- Actualizar el plan director del agua;
- Informar de manera continua a los actores del agua y la población de las cuencas;
- Participar en la realización del plan de gestión integrada del río San Lorenzo.

Marco de referencia (2004)



# Etapas de la presentación

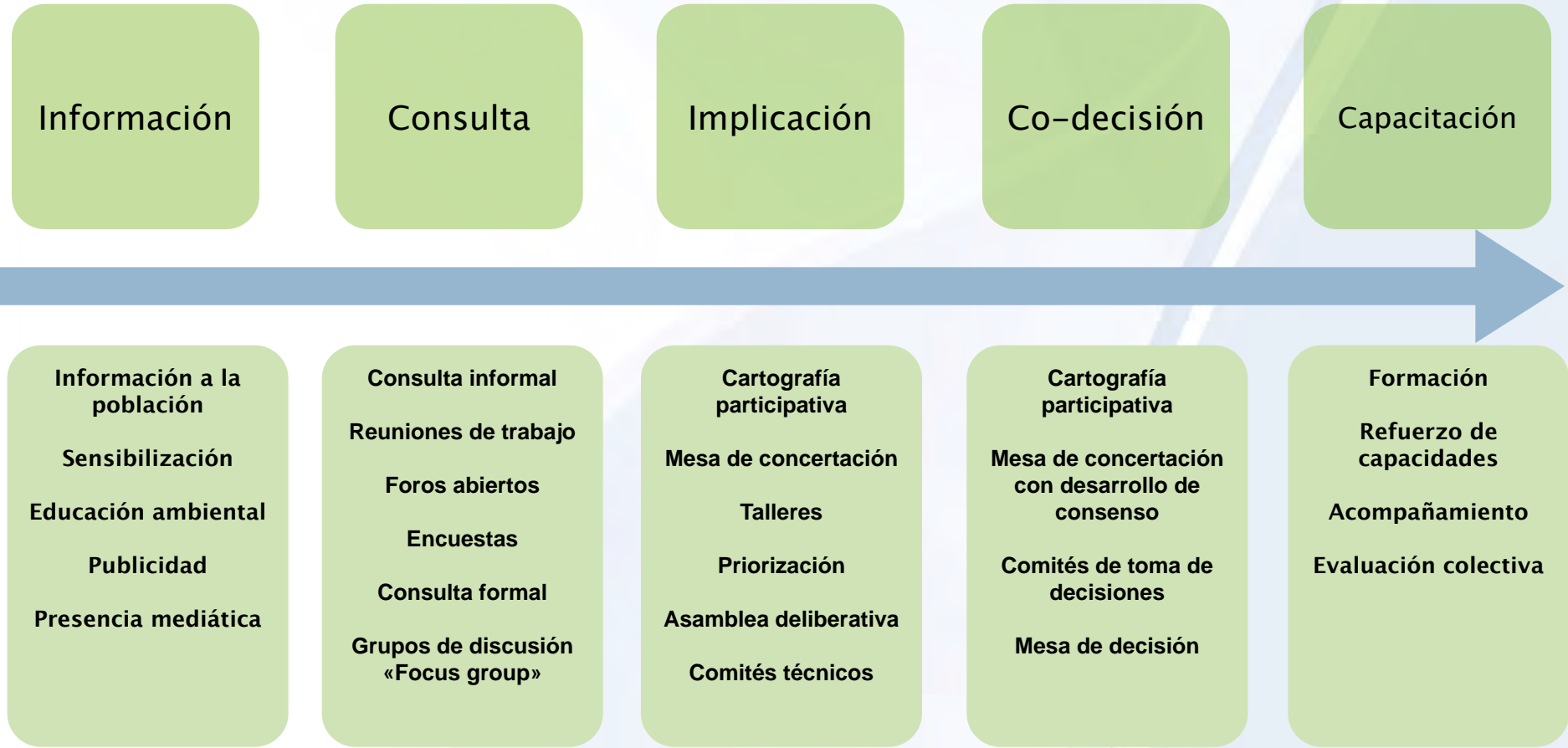


- Presentación de Quebec
- Modelo de gestión del agua por cuenca en Quebec
  - Historia
  - Misión y mandatos
  - Funcionamiento
- Análisis
  - Fortalezas y debilidades
  - Retos
- Colaboraciones con México

# Le gestión del agua en Quebec: funcionamiento

El organismo de cuenca es un « facilitador » que:

- Utiliza mecanismos participativos
- Refuerza las intervenciones de cada actor
- Acompaña, aconseja y apoya a los actores





# Herramientas principales de participación

- La mesa de concertación
- El comité técnico
- Los comités locales
- Las mesas temáticas
- Las consultas públicas
- Los sondeos
- Eventos especiales
- Etc.





# Otras herramientas

- Ejemplo del foro abierto





El organismo de cuenca realiza un plan director del agua:

- Basado en datos científicos
- Tomando en cuenta las preocupaciones de los actores y de los ciudadanos
- Aprobado por 12 ministerios
- Implementado por los actores del agua del territorio

# Funcionamiento

Estado actual

Estado futuro

Retrato

Diagnóstico

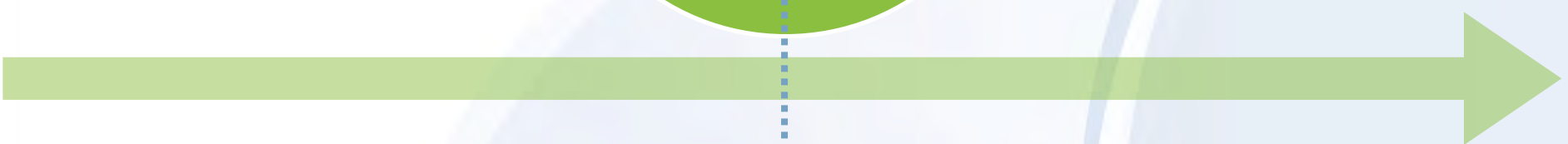
Prioridades

Retos

Visión

orientacion  
es y  
objetivos

Plan de  
acción



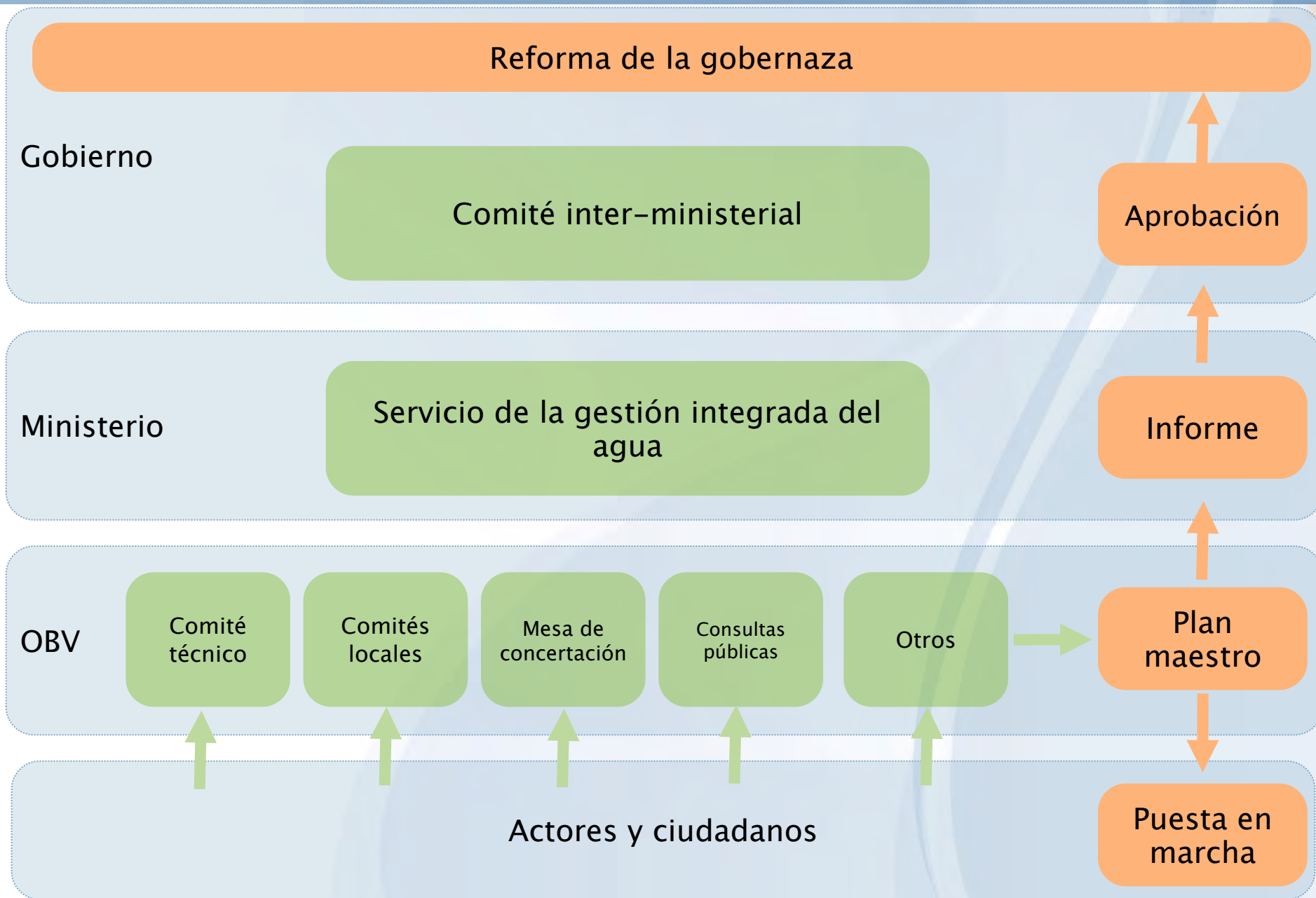


El organismo de cuenca tiene que tener una representación equilibrada de los usuarios de los diferentes sectores:

- Sector municipal
- Sector económico
- Sector comunitario
- Representantes indígenas
- Sector gubernamental



# Funcionamiento





# Funcionamiento

- El organismo de cuenca es un organismo si fines de lucro:
- Puede tener mandatos complementarios
  - Resolución de conflictos
  - Acompañamiento de los actores
  - Participación en proyectos científicos
  - Implementación de acciones
  - Concertación para retos específicos
  - Etc.
- Siempre con el objetivo de movilización de los actores del agua
- Financiamiento promedio de 246 500\$ (125 000\$ para la elaboración del plan maestro).

# Etapas de la presentación



- Presentación de Quebec
- Modelo de gestión del agua por cuenca en Quebec
  - Historia
  - Misión y mandatos
  - Funcionamiento
- Análisis
  - Fortalezas y debilidades
  - Retos
- Colaboraciones con México



# Fortalezas del modelo de Quebec

- Modelo de gobernanza ascendente
- Espacio para la participación ciudadana
- Enfoque adaptable, iterativo y evolutivo
- Enfoque no institucionalizado
- Reforma de la gobernanza local
- Organismos de cuenca dinámicos
- Modelo basado en la movilización y no en la represión

# Debilidades del modelo de Quebec

- No hay un verdadero problema con el agua como en otros países
- No hubo reforma de la gobernanza del estado, ni seguimiento de esa reforma \*
- Muchos ministerios pero muy pocos implicados \*
- Ausencia de una visión y de orientaciones provinciales claras \*
- Falta de colaboración trans-fronteriza, excepto por el río San Lorenzo
- Ninguna fuerza legal, reglamentaria y jurídica para los organismos de cuenca
- Falta de integración de los planes maestros en las herramientas de planificación territorial \*
- Ausencia de recursos para la implementación de las acciones de los planes maestros del agua \*

**\*Informe del comisario al desarrollo sostenible**





# Etapas de la presentación



- Presentación de Quebec
- Modelo de gestión del agua por cuenca en Quebec
  - Historia
  - Misión y mandatos
  - Funcionamiento
- Análisis
  - Fortalezas y debilidades
  - Retos
- Colaboraciones con México

- Gestión integrada del río San Lorenzo (Saint-Laurent) y colaboración
- Desarrollo del Norte
- Adaptación al cambio climático
- Colaboración y complementariedad con las otras herramientas de planificación territorial
- Protección de las fuentes de agua potable (reglamento y estrategia gubernamental)
- Protección y conservación de los humedales (ley para 2015)
- Conocimiento y gestión integrada de los acuíferos

# Etapas de la presentación



- Presentación de Quebec
- Modelo de gestión del agua por cuenca en Quebec
  - Historia
  - Misión y mandatos
  - Funcionamiento
- Análisis
  - Fortalezas y debilidades
  - Retos
- Colaboraciones con México



# Colaboraciones con México

1. CONAGUA y ROBVQ: miembros de la junta de directores de la ROCAN
2. Presencia de la CONAGUA en el primer «Rendez-vous sur l'eau»
3. Firma del pacto mundial



## 4. Delegación de Quebec en México



¿Intercambios, pasantías, hermanamientos?



Gracias

