

¿QUIÉNES SOMOS?

- IPROGA es una organización peruana, no gubernamental, creada el 5/03/93.



- 38 asociados individuales
- 12 asociados Institucionales
- 1 asociado honorario: Axel Dourojeanni



MISION del IPROGA

Contribuir al fortalecimiento de capacidades, desarrollo de investigaciones, estudios y propuestas de políticas del agua.

Promover el encuentro de la sociedad civil con el sector público y privado.

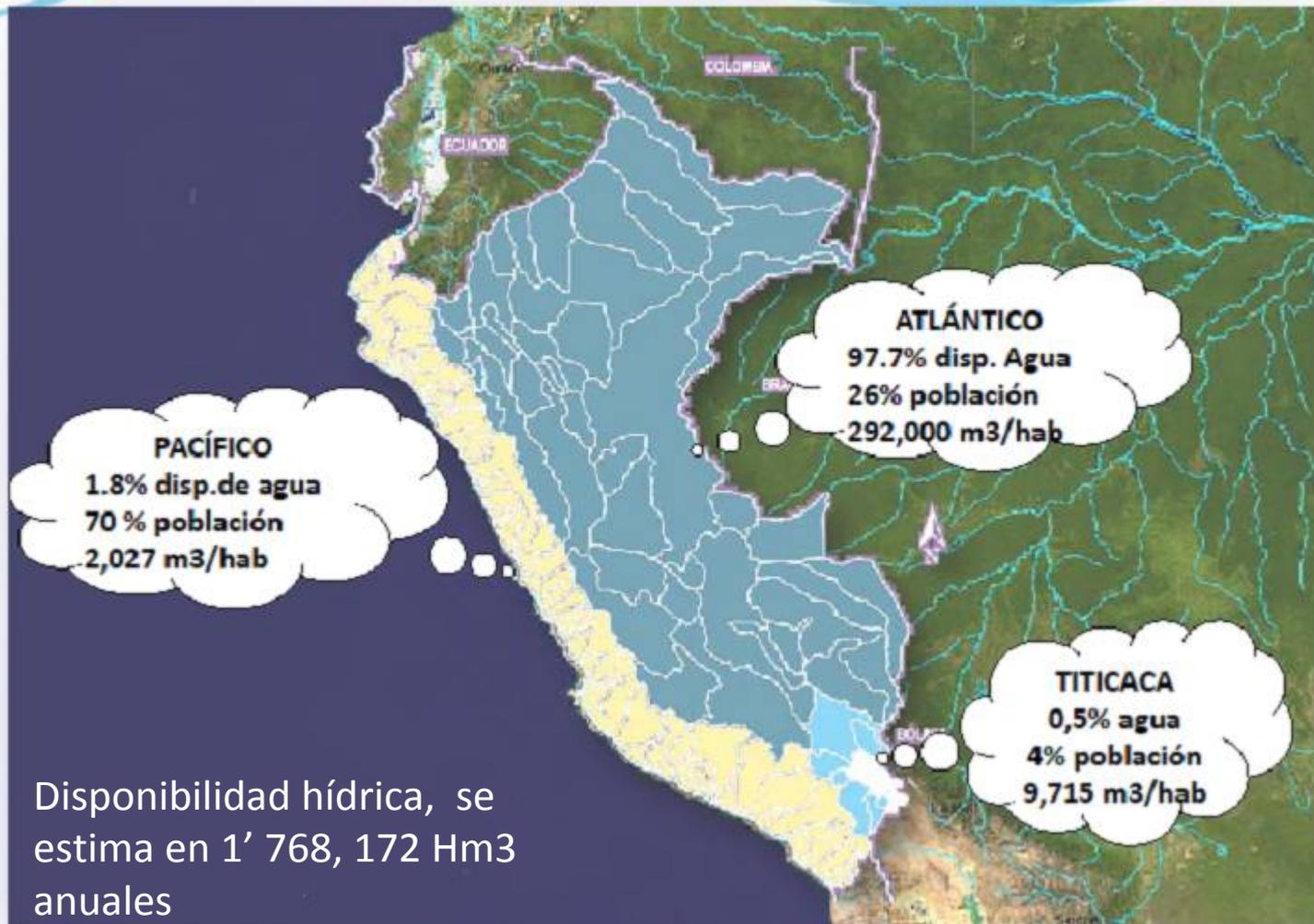
Responder a los retos de gestión integrada del agua y la defensa de los derechos de agua de los sectores más vulnerables

EQUIDAD -- SOSTENIBILIDAD --
GOBERNABILIDAD DEL AGUA

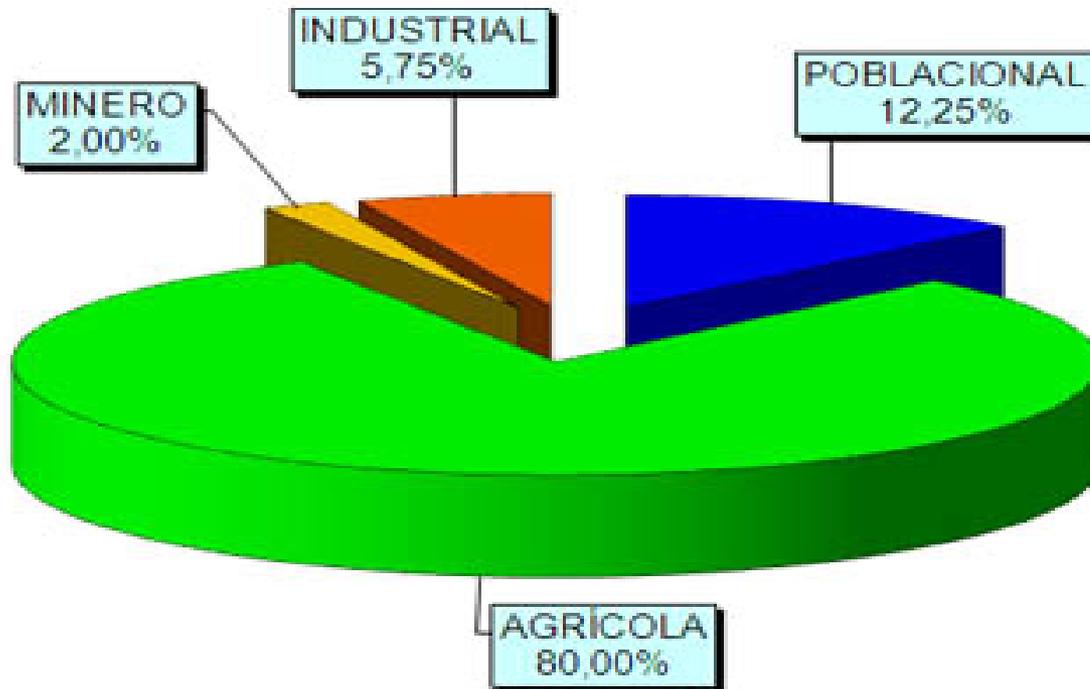


LOS RECURSOS HÍDRICOS EN EL PERÚ

1. Relación oferta - demanda



USOS DE LOS RECURSOS HÍDRICOS



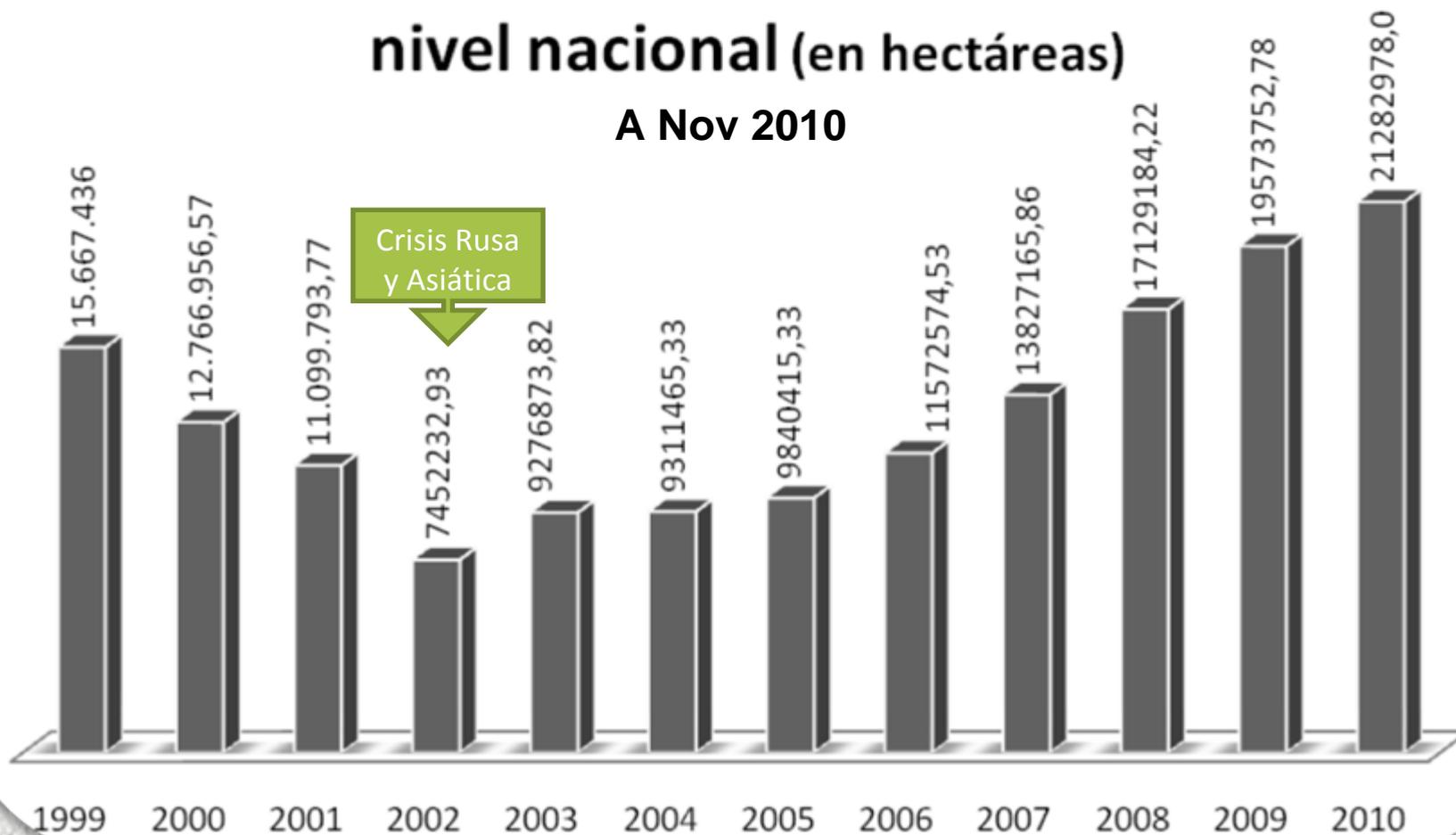
SOLO SE REPRESENTA LOS USOS CONSUNTIVOS

Fuente: ANA

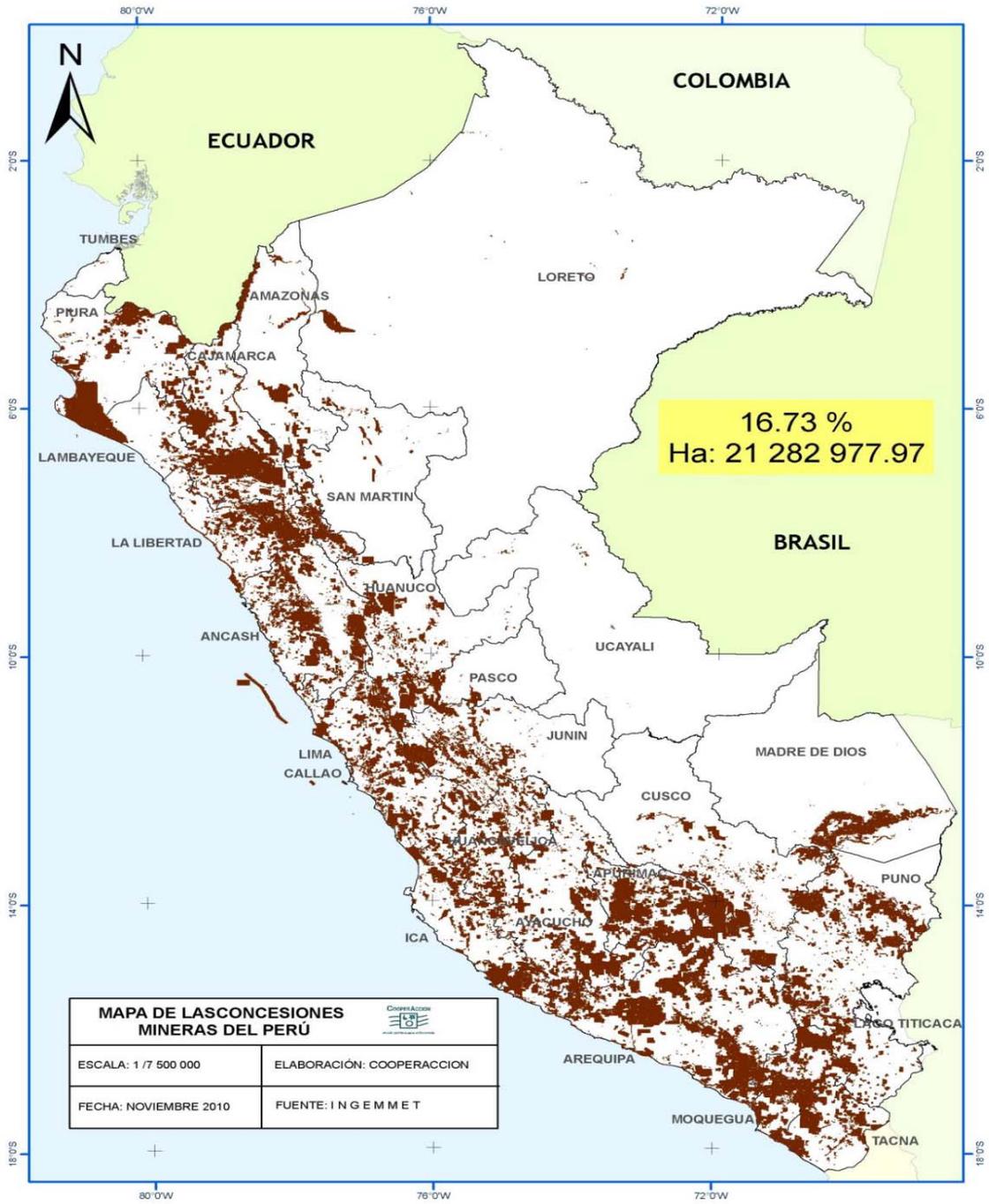
Los usos consuntivos de los Recursos Hídricos a nivel Nacional ascienden a 20 072 Hm³ anuales.

Evolución de las concesiones mineras a nivel nacional (en hectáreas)

A Nov 2010



Fuente: INGEMMET. Elaboración CooperAcción



PROBLEMAS DE LA GOBERNABILIDAD DEL AGUA, EN PERÚ

- Escasa participación de la población en las decisiones del Estado.
- Corrupción en el sector y falta de transparencia del aparato administrativo y judicial (puesto 72 de 179 países según informe de transparencia internacional, 2008).
- Prevalencia de criterios políticos y de intereses de grupo que sesgan las decisiones de las instituciones estatales.



PROBLEMAS DE LA GOBERNABILIDAD DEL AGUA, EN PERÚ

- El paralelismo y falta de coordinación entre instituciones y sectores del Estado.
- La debilidad institucional de la autoridad de aguas para ejercer su rol. No se conforma aún el Consejo Directivo del ANA.
- La percepción (de usuarios y actores sociales) que el accionar y las leyes del Estado y sus instituciones no responden a sus expectativas;
- La escasa conciencia y sensibilidad ciudadana frente a la temática ambiental y de respeto a las normas.

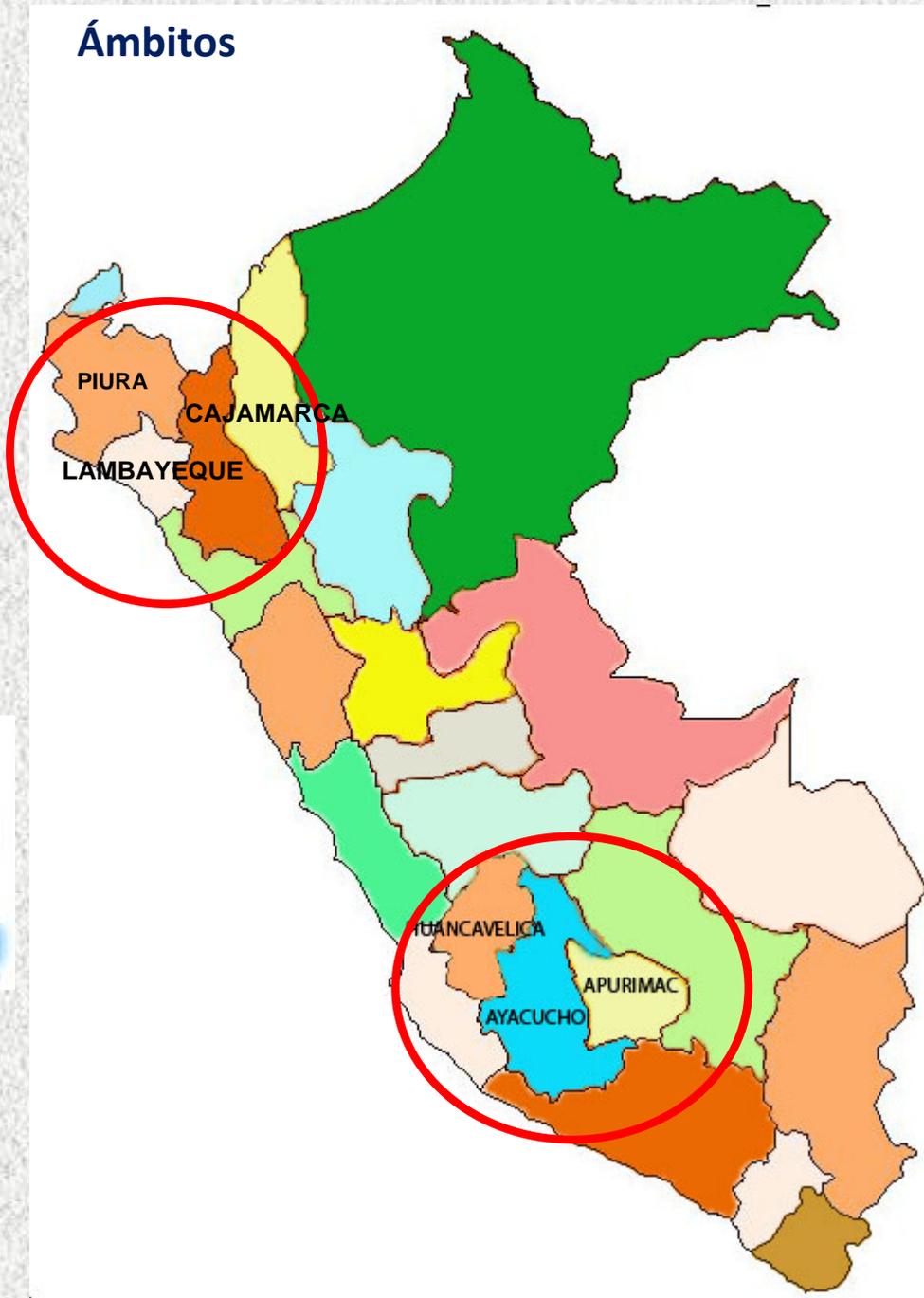


**CONSTRUCCIÓN PARTICIPATIVA
DE PROPUESTAS REGIONALES
PARA LA GOBERNABILIDAD DEL
AGUA EN EL PERÚ**

FICHA TÉCNICA DEL PROYECTO

- Período de ejecución y cobertura:
 - Fase I: 2005 – 2007 (Cajamarca, Piura y Lambayeque)
 - Fase II: 2009 a 2011 (Ayacucho, Apurímac y Huancavelica)
- Entidad ejecutora responsable: IPROGA
- Entidades co-ejecutoras: Gobiernos Regionales, Plataformas del agua; aliados regionales y entidades nacionales.
- Principios: Protección de derechos, Acceso equitativo, participación, sostenibilidad ambiental y el agua: bien público

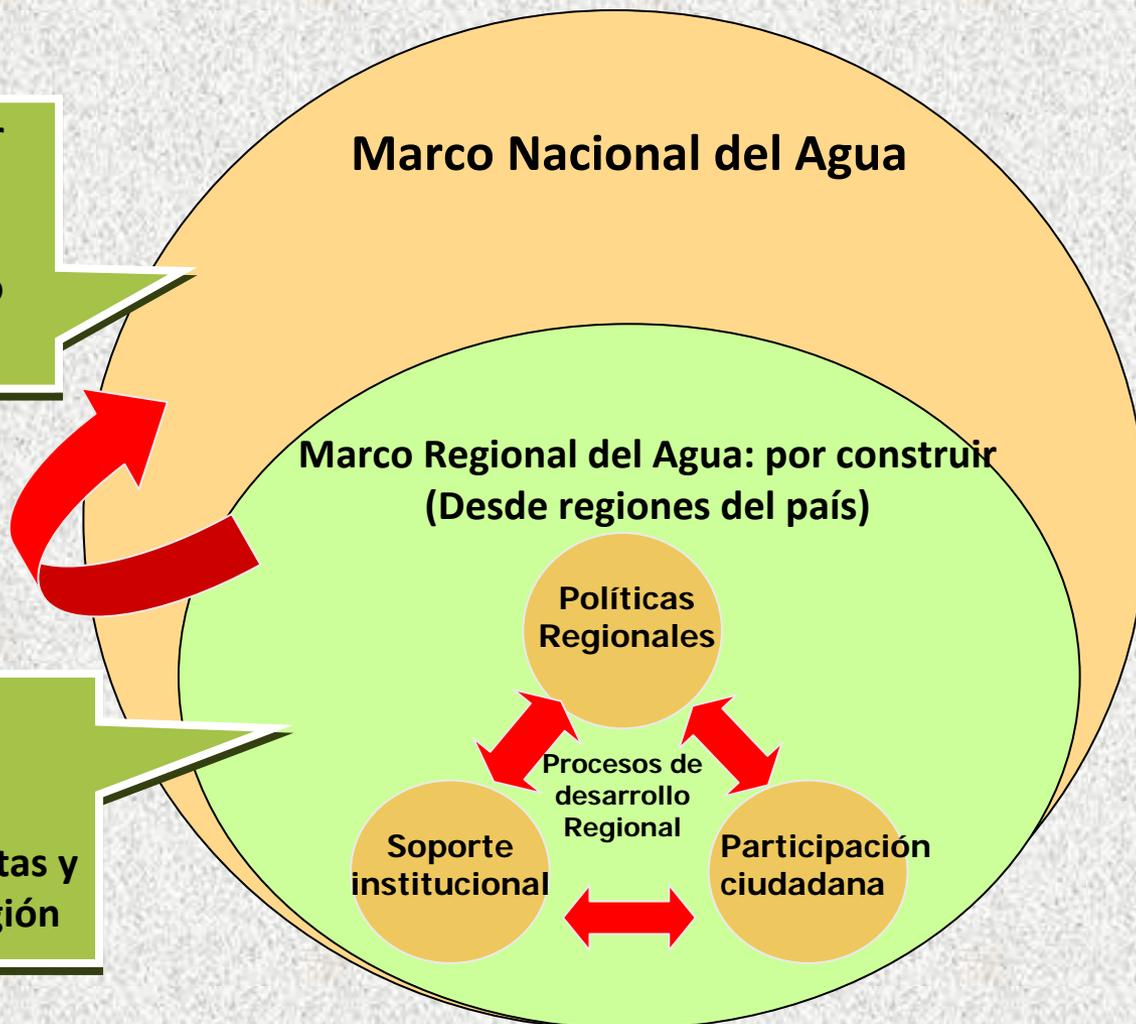
Ámbitos



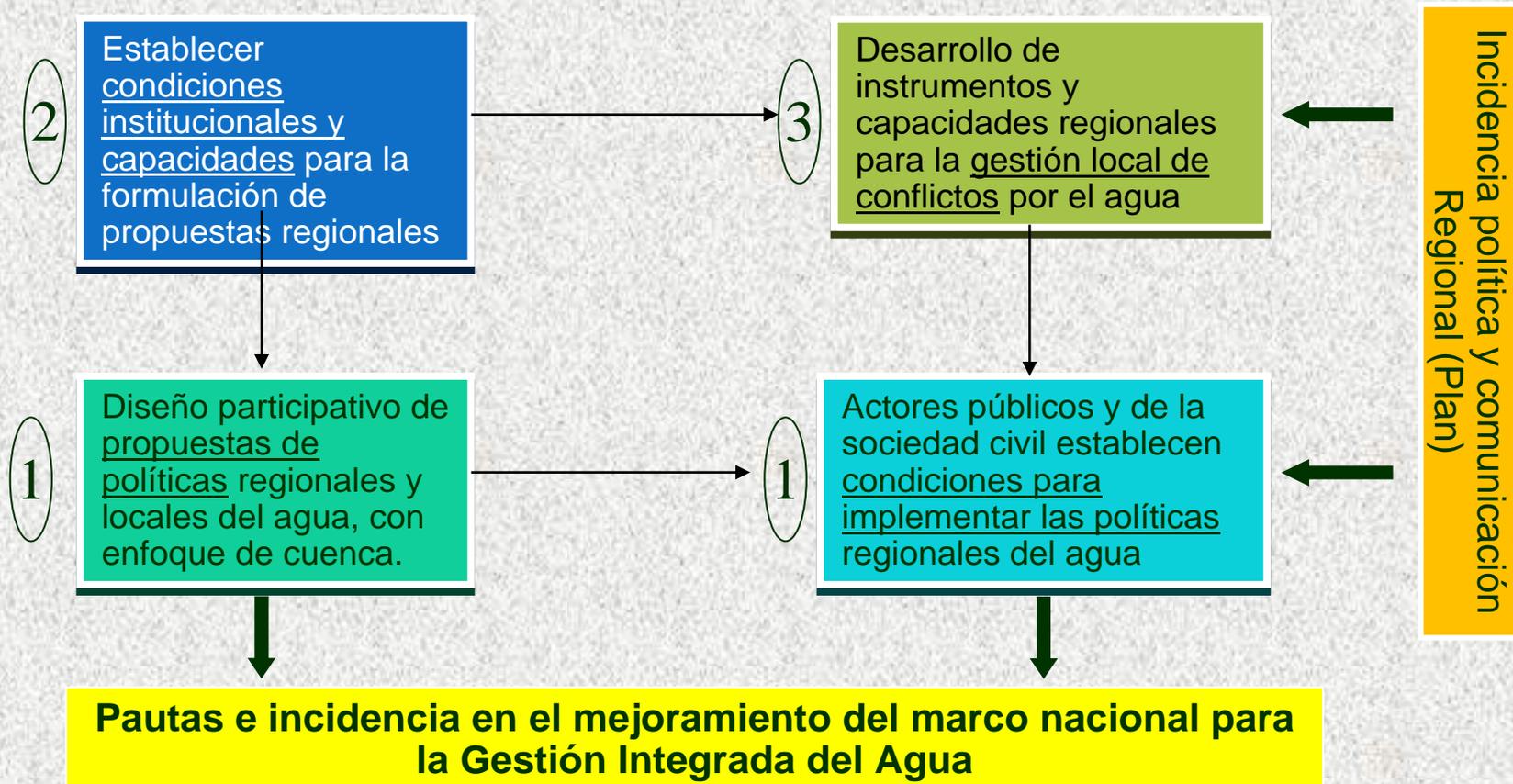
CONCEPTO 1: Elementos claves del proceso de desarrollo regional en el Perú

El Proyecto busca influir desde las propuestas regionales en complementar el Marco nacional

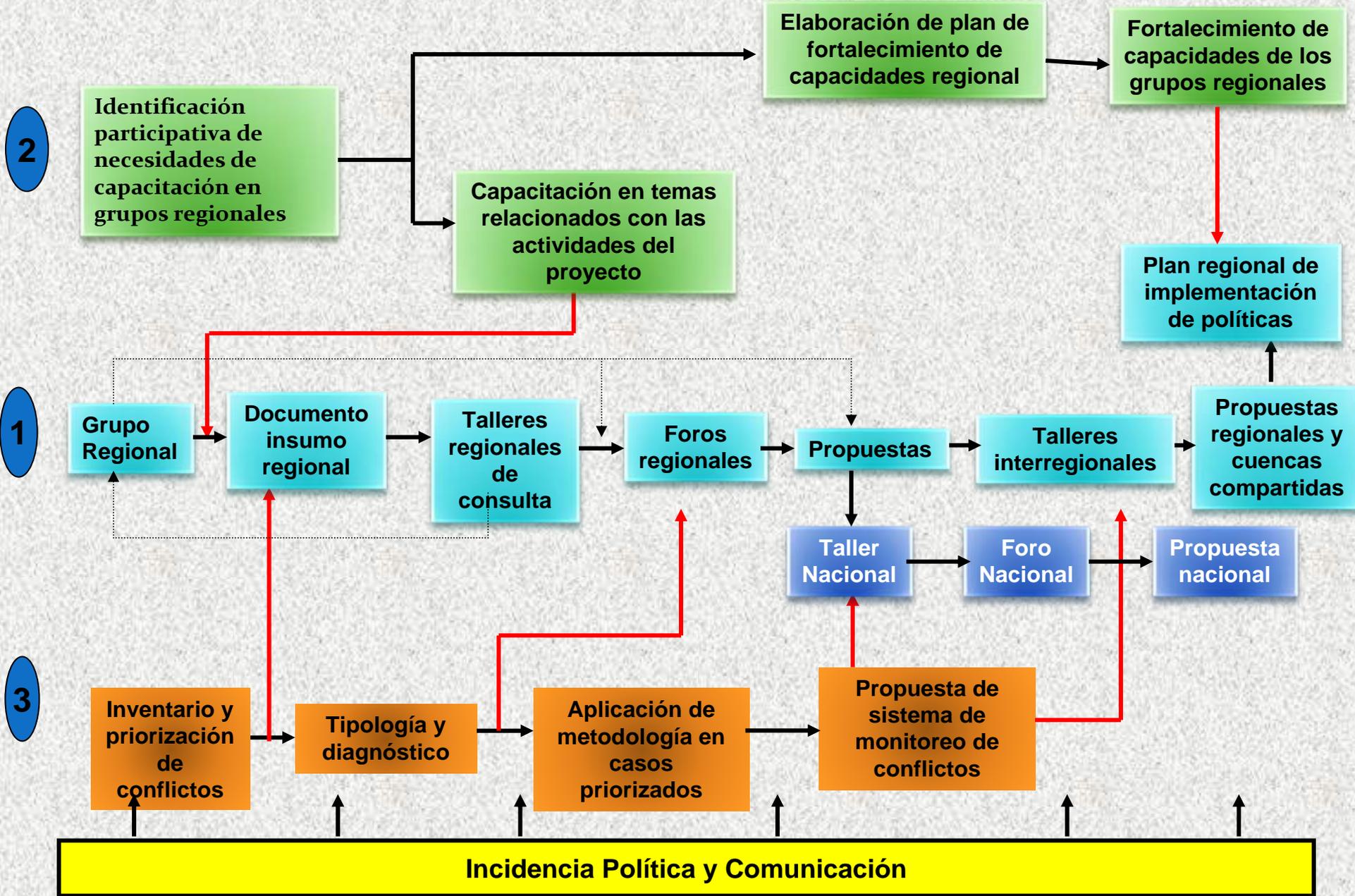
El Proyecto busca acompañar en la construcción del marco regional, desde propuestas y experiencias en cada región



Concepto 2: Concepto Global del Proyecto



PROCESO PRIMARIO DEL PROYECTO



GOBERNABILIDAD DEL AGUA DESDE EL PROYECTO:

Entendida como prever entre otras cosas las dificultades de la democracia representativa: inestabilidad política, corrupción, exclusión social, pobreza, conflictividad; en tres esferas:

B. Revesz, 1998, "Descentralización y gobernabilidad en tiempos de globalización"

Capacidad para Gobernar

```
graph TD; A[Capacidad para Gobernar] --> B["Predictibilidad y transparencia del aparato económico Estatal: Equidad, Transparencia, legitimidad"]; A --> C["Buen funcionamiento del sistema institucional del Estado: Eficacia y estabilidad"]; A --> D["Fortalecimiento de organizaciones de la sociedad civil: Asumir el conflicto por medio de la negociación."];
```

Predictibilidad y transparencia del aparato económico Estatal: **Equidad, Transparencia, legitimidad**

Buen funcionamiento del sistema institucional del Estado: **Eficacia y estabilidad**

Fortalecimiento de organizaciones de la sociedad civil: **Asumir el conflicto por medio de la negociación.**



CONFLICTOS POR EL AGUA

REGANZANOS
COMITE DE REGANTES

COMITE DE REGANTES
VIVA RUPA
SAN PABLO

EXECUTIVO, LEGISLATIVO Y DIRIGENTES NACIONALES DEL AGUA TRAIDORES A FEDERAL

COMITADO DE REGANTES DE LA VILLA DE LA VICTORIA

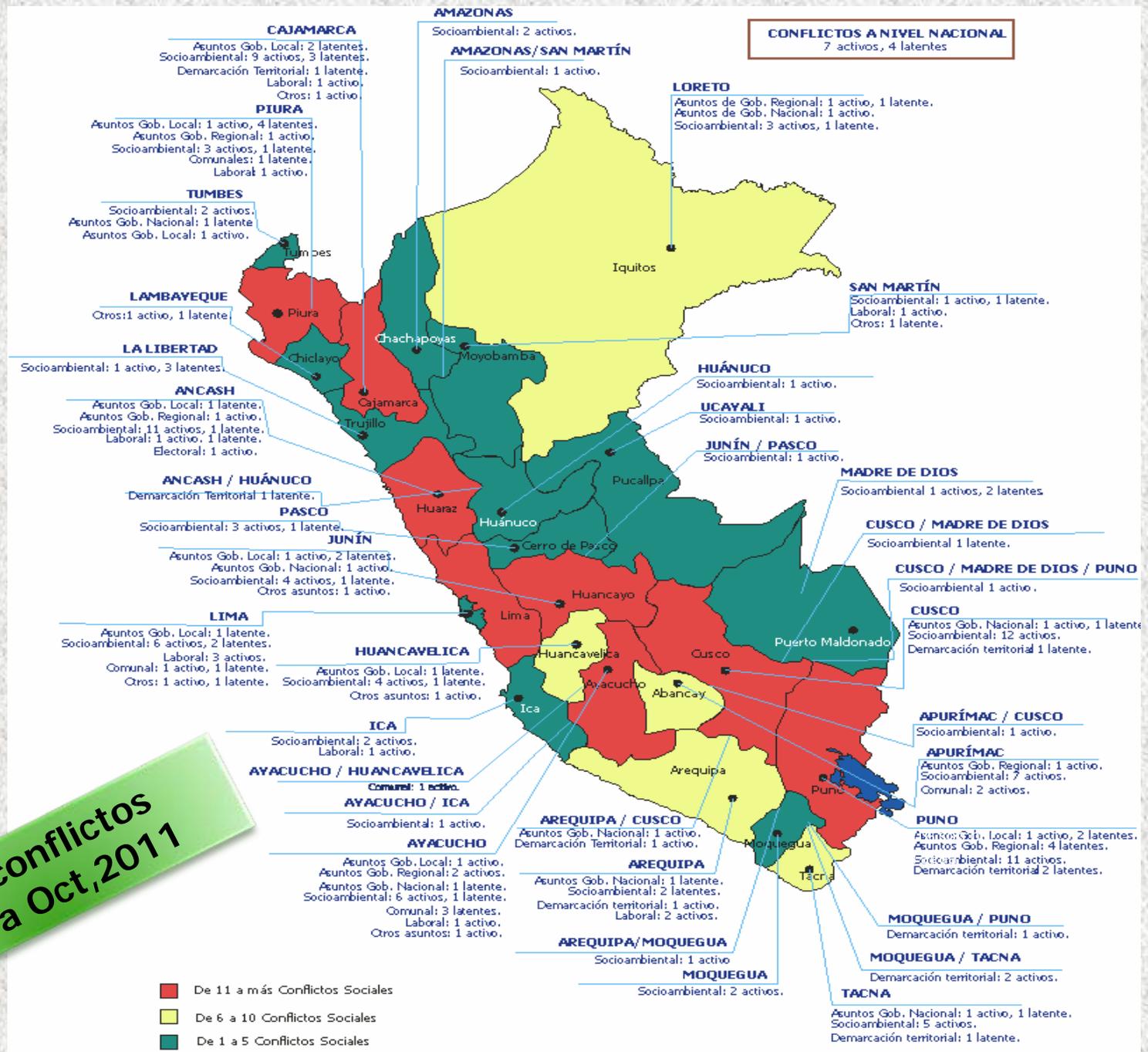
SINDICATO DE TRABAJADORES MUNICIPALES

COMERCIALES DE AGUA

PRESENTE
COMISION DE REGANTES DEL SUB SECTOR DE RIEGO LAMBAYEQUE

COMISION DE REGANTES DEL SUB SECTOR DE RIEGO LAMBAYEQUE

CONFLICTOS A NIVEL NACIONAL
7 activos, 4 latentes



Mapa de conflictos sociales a Oct, 2011

- De 11 a más Conflictos Sociales
- De 6 a 10 Conflictos Sociales
- De 1 a 5 Conflictos Sociales

Tipo	N° de casos
Socioambientales	124
Asuntos de gobierno local	19
Asuntos de gobierno nacional	18
Laborales	15
Demarcación territorial	11
Asuntos de gobierno regional	10
Comunales	9
Otros	9
Electorales	1
Cultivo ilegal de coca	1
Total	217



CONFLICTOS POR EL AGUA DESDE EL PROYECTO:

Una situación **expresada** en la que dos o más **personas** u organizaciones **compiten** por el control, acceso, usufructo o posesión de alguno o algunos de los **atributos** o cualidades del agua.

IPROGA

TIPOLOGÍA DE CONFLICTOS POR EL AGUA

1. Conflictos en el que los **proyectos/obras/inversiones** de infraestructura hidráulica **no han evaluado o no hacen un balance adecuado** de la disponibilidad legal y/o técnico de la fuente de agua.
2. Conflictos en el que **los derechos de uso de agua otorgados no guardan relación con la disponibilidad técnico legal** de agua (cantidad, calidad, oportunidad) por las variaciones en el balance hidrológico.
3. Conflictos por **cambios en la oferta hídrica natural** por la **cantidad** del agua (p.e cambio climático).
4. Conflictos por **cambios en la oferta hídrica** por la **calidad** del agua.
5. Conflictos por **cambios en la demanda**.
6. Conflictos en las que hay una **tensión entre las prioridades del uso**.
7. Conflictos en la **gestión por controlar la asignación del agua** en los sistemas de uso (distribución del agua: estatal y/o tradicional).
8. Conflictos en los cuales los **derechos consuetudinarios no son reconocidos** y son superados por los derechos estatales otorgados sobre el agua.
9. Conflictos producidos por la **intervención de agentes externos** que alteran las fuentes naturales de agua, y afectan los derechos consuetudinarios de uso de agua de las poblaciones rurales.

Inventario de conflictos por el agua

Huancavelica (27 casos)

- Cuenca Alto Pampas (provincias de Castrovirreyña y Huaytará)
- Cuenca del Mantaro (distrito de Huando) y la Provincia de Angaraes

Ayacucho (40 casos)

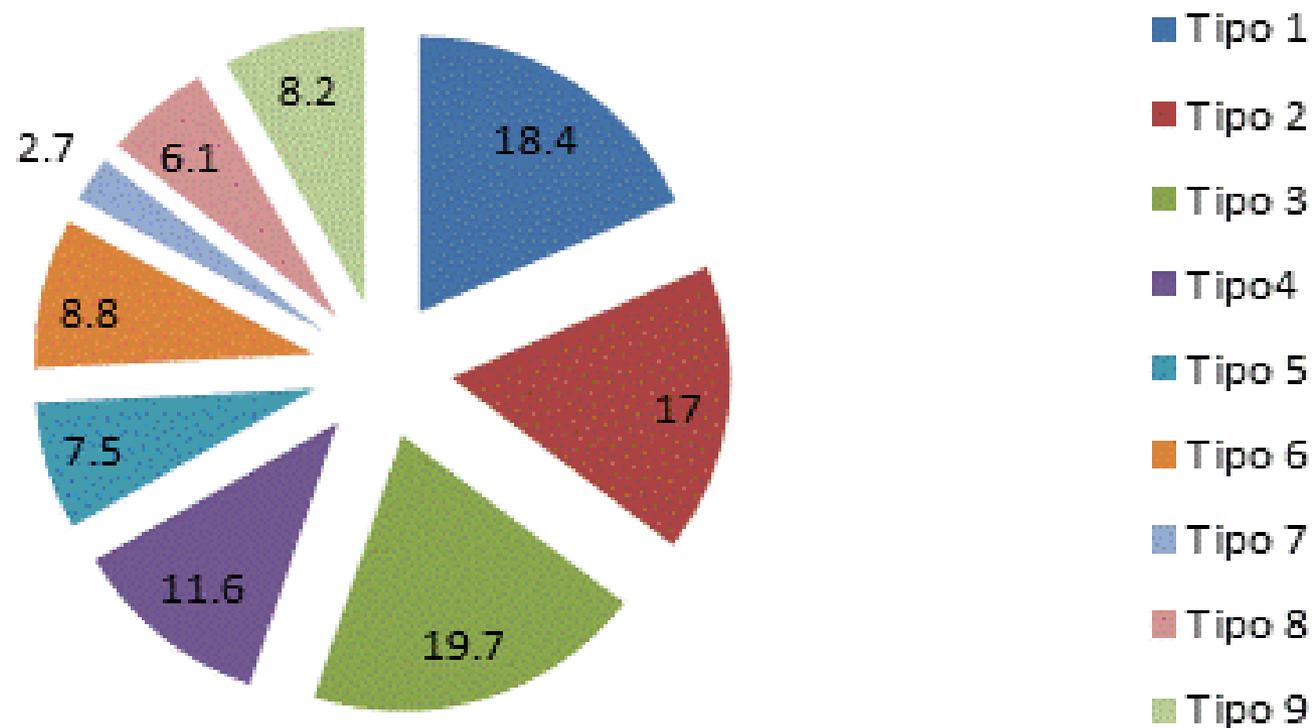
- Cuenca Mantaro (provincias de Huamanga y Huanta)
- Cuenca Pampas (provincias de Víctor Fajardo, Cangallo, Lucanas y Parinacochas)

Apurímac (27 casos)

- Micro cuenca de Mariño
- Micro cuenca de Chalhuahuacho
- Cuenca del Pampas

IPROGA, enero - 2011

% de casos de conflictos según tipología , sur andino

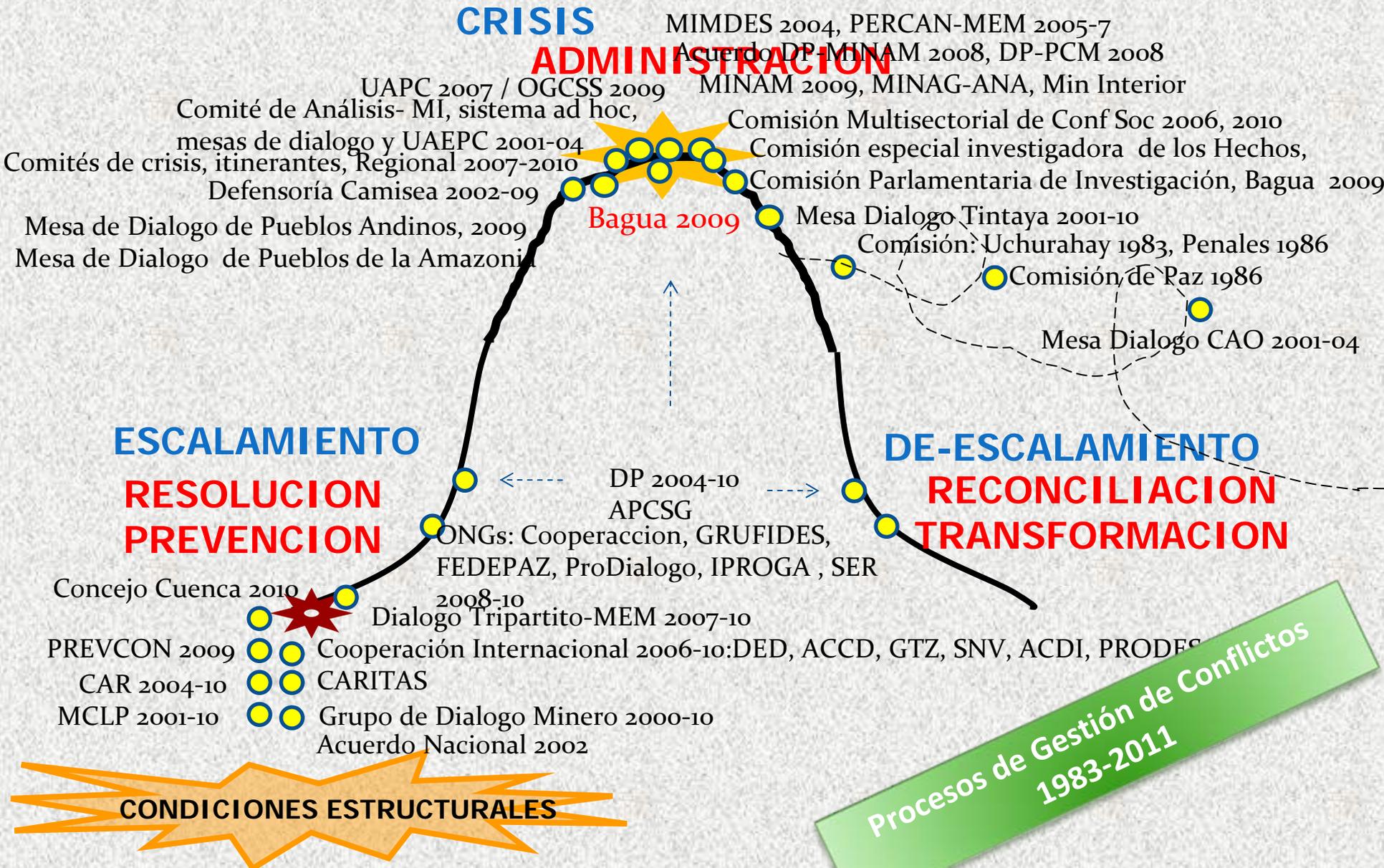


Fuente: IPROGA, 2011

Factores contribuyentes en los conflictos por el agua



¿Qué tenemos en el Perú para gestionar los conflictos?



Fuente: Giselle Huamani O.

¿CÓMO FUNCIONA NUESTRO SISTEMA?

- Intervención estatal **enfocada en crisis y emergencias**, no prevención.
- **Descoordinación, duplicidad y superposición** entre intervenciones sectoriales.
- Estado **no garantiza la imparcialidad** de las intervenciones, toma parte y no es diligente con la defensa del medio ambiente.
- En las actuaciones de los sectores **prima el enfoque político** sobre el técnico.
- **Deficiencias en los sistemas** de monitoreo, seguimiento y de comunicación de los conflictos.
- **Gobiernos Regionales no asumen** un papel activo.

Conflictos por resolver

¿Cómo se puede intervenir en los conflictos?

Además del conflicto en Madre Dios, el presidente Ollanta Humala se enfrenta ahora a cuatro protestas sociales simultáneas en Cajamarca, Apurímac y Áncash. Todas tienen en común la explotación minera.

CAJAMARCA

Proyecto minero Conga

AYER SE INICIÓ UNA PARALIZACIÓN DE DOS DÍAS

QUÉ PIDEN LOS POBLADORES

Están en contra del proyecto minero Conga a cargo de Yanacocha. No quieren más concesiones mineras en la región. El presidente regional Gregorio Santos Guerrero apoya la medida.

PROPUESTAS DEL GOBIERNO

El ministro del Ambiente, Ricardo Glesecke, ha señalado que se va a evaluar el Estudio de Impacto Ambiental del proyecto, ya aprobado por Energía y Minas, para verificar si se ajusta a ley.

51,16%

de votos obtuvo Ollanta Humala en Cajamarca, en las últimas elecciones presidenciales.

APURÍMAC

Cero actividad minera

CONFLICTO EMPEZÓ EL 2 DE NOVIEMBRE

QUÉ PIDEN LOS POBLADORES

La Junta de Usuarios de Riego de la provincia de Andahuaylas, que promueve el paro, exige el cese de todas las actividades mineras por miedo a que se contamine el recurso hídrico de la región.

PROPUESTAS DEL GOBIERNO

La PCM ha prometido aumentar el Foncomún y apoyar en la elaboración y ejecución de proyectos de desarrollo. El ministro de Agricultura, Miguel Caillaux, llega hoy a la zona.

68,40%

de los votos (uno de los más altos) obtuvo Humala en Apurímac en las elecciones generales.



ANDAHUAYLAS: SÉTIMO DÍA DE PARO CONTRA CONCESIONES MINERAS

HUARAZ (ÁNCASH) **Compromisos de mineras** CONFLICTO SE INICIÓ AYER

QUÉ PIDEN LOS POBLADORES

Los manifestantes reclaman que las empresas mineras Antamina y Hualanca cumplan sus compromisos de responsabilidad social y preservación del medio ambiente.

PROPUESTAS DEL GOBIERNO

Desplegar todos los esfuerzos para encontrar soluciones a través del diálogo y la concertación con los diferentes actores. Instalación de mesas de diálogo.

58,32% de votos tuvo Humala en la región Áncash, frente al 41,68% de Fuerza 2011, el partido de Keiko Fujimori.

CONFLICTOS SOCIALES

La Defensoría del Pueblo realiza un seguimiento al detalle de todos los conflictos sociales que se generan en nuestro país.

Fuente: ARCHIVO PERIODÍSTICO

GOBIERNO DE TOLEDO

84 conflictos sociales se contabilizaron al término del gobierno de Alejandro Toledo (julio del 2006). No hay datos claros de los gestados en el decenio anterior.

CÁTAC (ÁNCASH) **Más canon minero** CONFLICTO COMENZÓ AYER

QUÉ PIDEN LOS POBLADORES

Los pobladores exigen que su distrito sea considerado como parte de la zona de influencia de la minera Antamina, con la finalidad de que reciba canon minero.

PROPUESTAS DEL GOBIERNO

Por el momento plantean desplegar todos los esfuerzos para encontrar soluciones a través del diálogo y la concertación. Instalación de mesas de diálogo.

32 empresas mineras formales trabajan en la región Áncash, según el Ministerio de Energía y Minas. Entre ellas está Antamina.

GOBIERNO DE ALAN GARCÍA

214 conflictos sociales se sumaron al final del gobierno de Alan García (julio del 2011). Hay que considerar que su gestión heredó 84 del gobierno anterior.

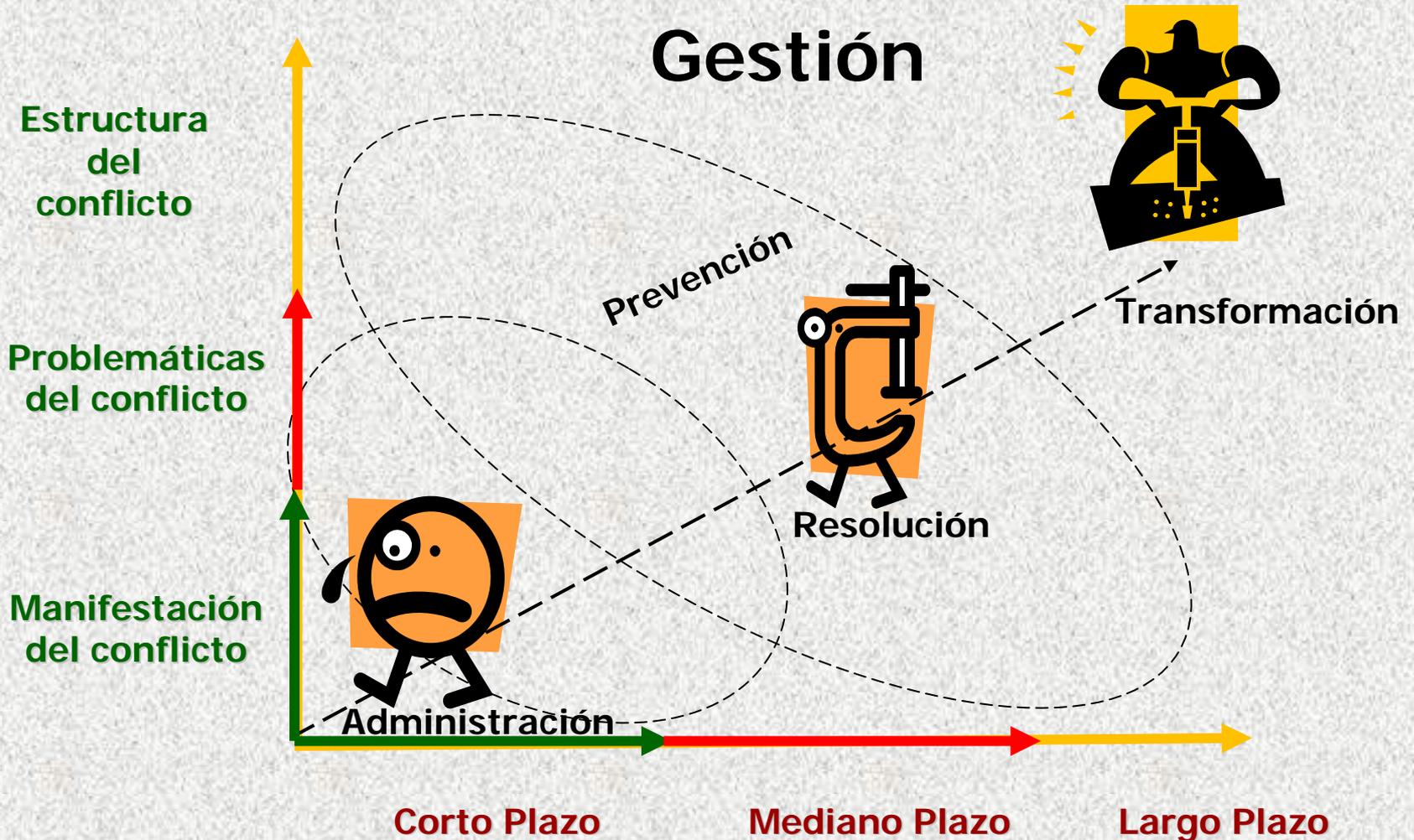
GOBIERNO DE HUMALA

20 conflictos sociales se han generado durante los tres meses de gobierno de Ollanta Humala. Su gestión heredó además los 214 del gobierno de García.

EL COMERCIO

¿Cómo se puede intervenir en los conflictos?

INTEGRACIÓN EN LA GESTIÓN DE LOS CONFLICTOS

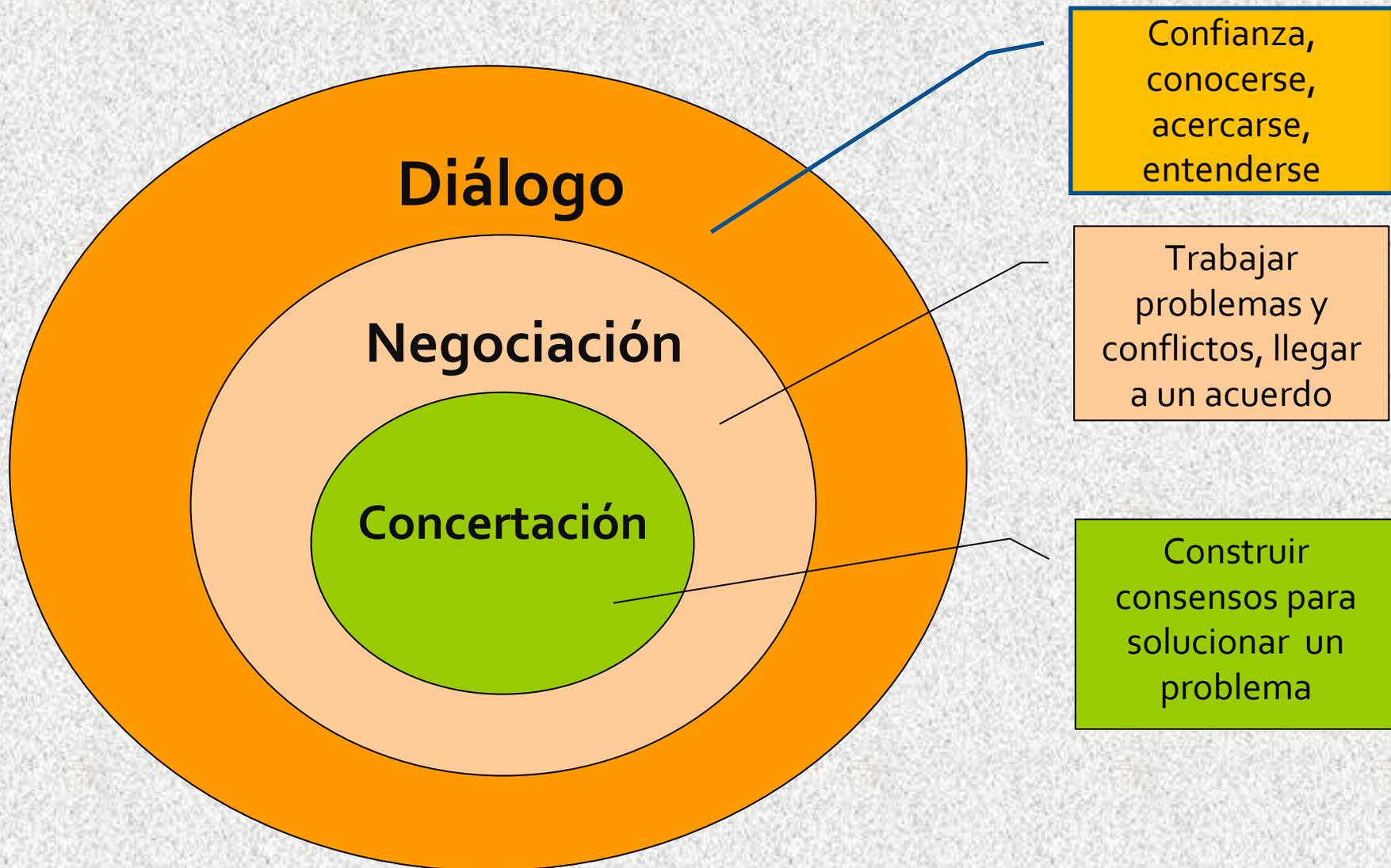


PASO 1 : ANALIZANDO Y ENTENDIENDO EL CONFLICTO

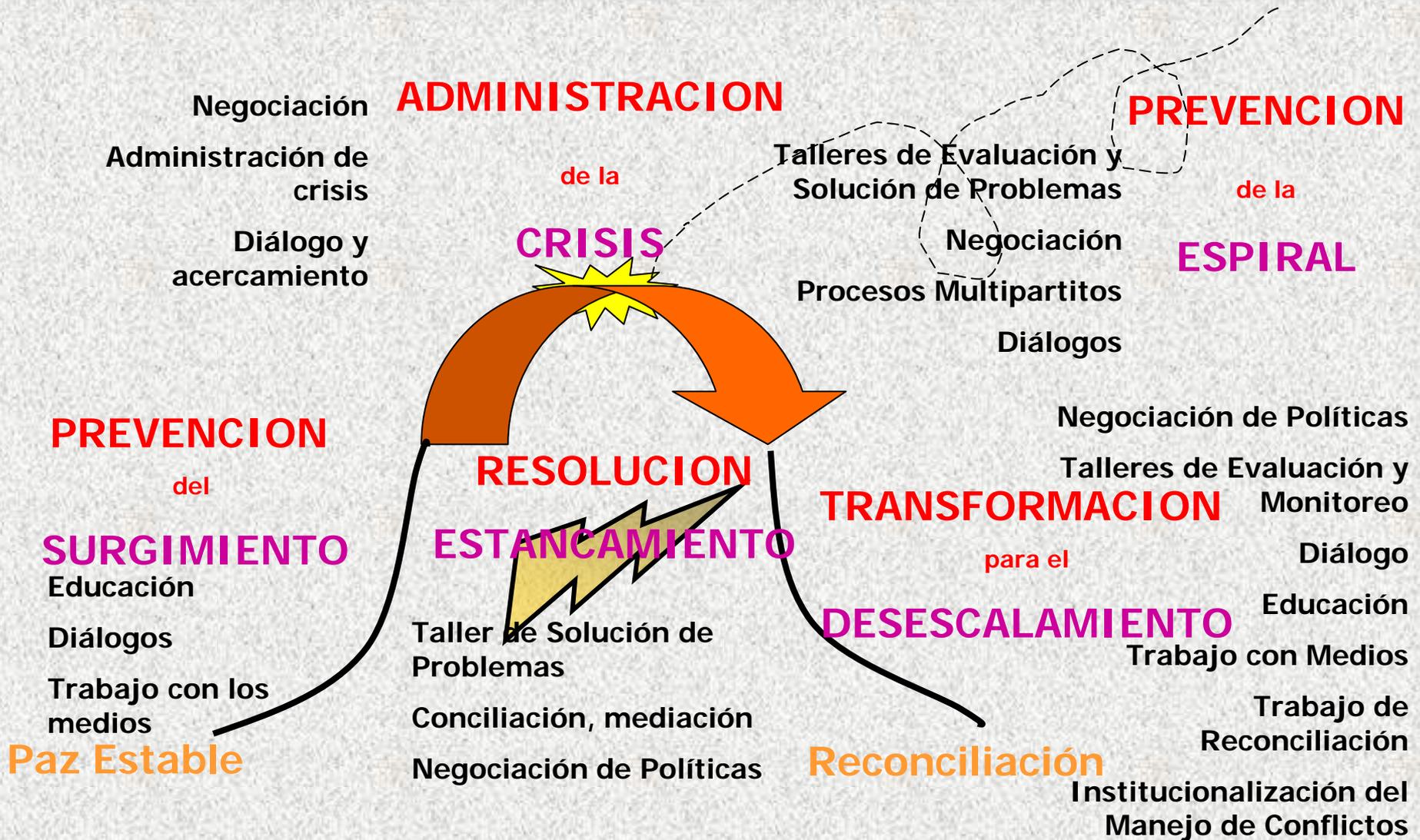
- ¿Quiénes son los actores y usuarios que participan?
- ¿Qué les preocupa o que les interesa?
- ¿Cómo se relacionan y actúan los actores entre ellos?
- ¿Cuál es el problema detrás: cantidad, calidad, distribución, derechos, infraestructura, etc?
- ¿Cuál es la historia del conflicto?



PASO 2 : INTERVENIR PARA TRANSFORMAR EL CONFLICTO



INTERVENCIÓN SEGÚN ETAPA DEL CONFLICTO



EN CONCLUSIÓN:

- Construcción de políticas/normas regionales, con principios de equidad, eficiencia y sostenibilidad ambiental.
- Fortalecer los sistema de gestión de recursos hídricos y desarrollar sistemas de alerta temprana de conflictos.
- Desarrollo de conceptos y metodologías, adaptadas a las diferentes realidades del país.
- Investigación científica y tecnológica, para generar data que de sustento a las políticas, y para la toma de decisiones.
- Responsabilidad social y ambiental, en las acciones sobre la cuenca.
- Los consejos de recursos hídricos de cuenca, son una oportunidad ya que presentan un modelo mas participativo de gobernabilidad.



Financiadores:

- ICCO, Holanda
- GIZ, Alemania
- ACDI, Canada



Gracias ☺



www.iproga.org.pe
magui2504@yahoo.es