

RIOB ; RESEAU INTERNATIONAL DES ORGANISMES DE BASSIN

Promouvoir les principes de la gestion intégrée des ressources en eau dans le monde

BILAN D'ACTIVITES 2002 - 2004

Le Réseau International des Organismes de Bassin (RIOB) : Une expansion et un succès toujours croissants , une mention particulière pour le Groupe Europe.

Le RIOB regroupe aujourd'hui 160 organismes - membres ou observateurs permanents dans plus de 50 pays à travers le monde et œuvre pour soutenir la création et le renforcement des organismes de bassin pour une meilleure gestion intégrée des ressources en eau des fleuves, lacs et aquifères.

Au titre des principales actions menées entre les années 2002 et 2004, il faut principalement retenir :

- **La participation à l'année internationale de l'eau douce en 2003**, avec le III^{ème} Forum Mondial sur l'Eau de Kyoto, le G8 d'Evian, le NEPAD (New Partnership for Africa's Development).

Le RIOB a assuré notamment une présence très forte à Kyoto, du 16 au 22 mars 2003, avec l'animation de plusieurs sessions internationales et débats, une de ces sessions ayant réuni sept Ministres de pays engagés dans une gestion de bassin, dont la Ministre française de l'Ecologie.

Le RIOB a également signé avec les grandes ONG du secteur une déclaration commune aux Chefs d'Etats et de Gouvernements du G8, appelant leur attention sur les problèmes des fleuves transfrontaliers à travers le monde.

- **L'appui au lancement de la composante de l'Initiative Européenne sur l'Eau sur la « Gestion Intégrée des Ressources en Eau dans les bassins transfrontaliers africains»**, annoncée lors du Sommet Mondial du Développement Durable de Johannesburg en septembre 2002 .

A ce jour, cette composante, pilotée par la France (Ministère des Affaires Etrangères) et qui mobilise l'expertise du RIOB, en appui, est la seule qui ait connu un réel développement en 2003 et 2004.

L'année 2003 a permis la mise en place d'un dialogue approfondi avec les autorités africaines (à travers l'AMCOW) et européennes (à travers le « Multi Stakeholders Forum – MSF). Ce dialogue a d'abord permis l'identification des premiers bassins pilotes dans les différentes sous-régions africaines. Ces bassins pilotes présentent tous un caractère transfrontalier très prononcé et des problématiques qui méritent qu'un engagement fort y soit réalisé à court terme, notamment sur le plan économique, social et environnemental. Ainsi, les acteurs des bassins du Lac Tchad, de la

Volta, du Niger, du Lac Victoria et de l'Orange-Senqu ont été visités, afin d'aboutir, de façon consensuelle à un ensemble de propositions d'actions présentées et approuvées lors de la semaine de l'eau à Stockholm en Août 2004. D'un commun accord, ces propositions sont orientées prioritairement sur « les piliers de la Gestion Intégrée des Ressources en Eau », conceptualisés par le RIOB, notamment lors de l'atelier qu'il a animé durant la conférence « GIRE + 5 » des 28, 29 et 30 Octobre 2003 à Ouagadougou: 1) renforcement institutionnel, 2) approches participatives, 3) observation et connaissance des ressources et usages de l'eau, 4) mise en place des mécanismes financiers permettant les investissements et le fonctionnement des services collectifs, 5) renforcement des compétences et formation, 6) élaboration des plans GIRE dans les bassins.

L'année 2005 devrait voir le lancement effectif des différents plans d'action sur les bassins retenus puisque 10 Millions d'Euros ont d'ores et déjà été réservés par la Commission Européenne.

- **La création du Réseau spécialisé des commissions internationales et des Organismes de bassins transfrontaliers**, dont la Conférence Internationale de Thonon-les-Bains des 25 et 26 novembre 2002 a décidé la création et dont la première Assemblée Générale s'est tenue du 3 au 6 novembre 2004 à Dakar.

168 délégués d'administrations gouvernementales, chargés de la gestion des ressources en eau, d'organismes de bassin et d'Organisations internationales venus de 34 pays et des Commissions internationales ou des Organismes de Bassins Transfrontaliers du Congo-CICOS, de la Gambie, du Liptako – Gourma, du Niger, de l'Orange, du Sénégal, du Lac Tchad, de la Volta, du Zambèze et de « l'International Joint Commission », se sont réunis à Dakar (Sénégal), sous l'égide du Réseau International des Organismes de Bassin (RIOB) et à l'invitation du Réseau Africain des Organismes de Bassin (RAOB) et de l'Organisation pour la Mise en Valeur du fleuve Sénégal (OMVS), en présence des organisations de coopération bi et multilatérales, d'Agences des Nations Unies et de grandes Organisations Non Gouvernementales concernées et avec l'appui de la Coopération française.

Les Travaux de Dakar, ont été honorés de la présence effective de plusieurs des ministres chargés de l'hydraulique de la sous région, du président du Conseil des Ministres de l'OMVS, du Premier Ministre du Sénégal, ainsi que de son Excellence Maître Abdoulaye WADE, Président de la République du Sénégal et Président en exercice de la conférence des chefs d'Etat de l'OMVS, qui est venu en personne officiellement ouvrir les travaux le 3 Novembre et soutenir les initiatives du Réseau.

Outre la présentation des stratégies des Institutions de coopération bi et multilatérales impliquées et l'étude de plusieurs cas concrets d'organisation à l'échelle de bassins transfrontaliers, les travaux des Assemblées de Dakar ont permis d'élaborer des recommandations sur plusieurs des thèmes centraux pour l'application de la GIRE, abordés dans 4 ateliers :

- 1) statuts et compétences des organismes de bassins transfrontaliers,
- 2) élaboration des plans de gestion et des programmes d'actions de bassin,
- 3) financement des organismes de bassin et de leurs programmes,
- 4) monitoring et systèmes d'information dans la gestion des bassins transfrontaliers.

- **L'application de la Directive-Cadre Européenne sur l'eau (DCE)**, première réglementation applicable immédiatement dans les 25 Etats membres, basée sur la gestion par bassins nationaux et transfrontaliers et prévoyant le bon état écologique des eaux de surface et souterraines d'ici à 2015.

Un «**Groupe des Organismes de Bassin Européens pour l'application de la Directive-Cadre** » a été créé les 10 et 11 Novembre 2003 à Valence en Espagne, avec pour objectif d'aider à la mise en œuvre concrète de la DCE par les Organismes de Bassin de l'UE élargie, des pays candidats et des pays intéressés d'Europe Orientale et de la Méditerranée. Les travaux de ce groupe prennent la suite et complètent les activités du Réseau régional des Organismes de Bassin d'Europe Centrale et Orientale (CEENBO), créé dès les 1^{er} et 2 Février 2002 à Sinaia en Roumanie, et qui a organisé avec l'aide du RIOB et de l'OIEau plusieurs ateliers de travail de ses membres, à Tulcea, du 10 au 15 Septembre 2003 ou à Voina les 27 et 28 Mai 2004, avec comme principal axe de travail l'échange d'information sur la mise en œuvre de la DCE.

La Commission Européenne s'est appuyée sur les compétences du RIOB en le chargeant de la réalisation du projet IWRM-NET, qui a permis d'identifier les programmes de recherche publique en cours sur l'application de la DCE dans les pays européens, d'organiser un atelier à Stockholm en Aout 2004 des directeurs de ces programmes pour favoriser les échanges, de préparer une initiative visant à développer des thèmes de recherche plus proches des attentes des opérateurs.

- **Le "Programme Associé - RIOB – GWP (Global Water Partnership) - pour soutenir la création et le développement des Organismes de Bassin dans le monde".**

C'est ainsi que dans le cadre de la priorité «global change and ecosystems » du 6^{ème} PCRD , la Commission Européenne a sélectionné en 2004 le projet TWINBASIN, piloté par l'OIEau.

Au travers de jumelages entre organismes de bassin, le projet a pour objectif de disséminer les bonnes pratiques en matière de gestion de bassin et de renforcer les compétences des personnels de ces organismes. Le Comité de pilotage, composé de 16 membres partenaires du projet choisis parmi les organismes de bassin de différents pays et les réseaux spécialisés (GWP, Techware), a mis en place des groupes de travail pour définir les modalités de soutien aux organismes jumelés et les conditions de capitalisation et de dissémination des résultats du projet.

- **Les projets pilotes:** Audits d'organismes de bassin, réalisation d'enquêtes et d'inventaires lancés par la Banque Mondiale et les Nations Unies, avec l'appel à l'expertise et aux compétences des membres du RIOB, notamment au Sri Lanka et sur le bassin du Niger.

L'audit de l'Autorité du Bassin du Niger (ABN) mérite d'être tout particulièrement cité. Il est intervenu dans un contexte politique difficile puisque ce bassin comprend 9 pays dont les conflits d'intérêt et l'insuffisante volonté de coopération avaient jusqu'ici paralysé cette structure de gestion commune du bassin. D'un point de vue institutionnel et organisationnel, l'audit a permis de réaliser un bilan objectif des succès et échecs de l'ABN au cours de ses 40 années d'existence. Mais, par le rôle de modération joué par les experts du RIOB, l'Audit a surtout permis de dégager un consensus pour une véritable réforme de l'institution et de son mode de fonctionnement. Ainsi, le mandat de l'ABN, son organisation interne, ses relations avec les pays du bassin, la clé de contribution de chacun et la politique de gestion des ressources humaines ont fait l'objet de propositions précises. De nombreux bailleurs de fonds (Banque Mondiale, Coopérations bilatérales française et canadienne en premier lieu) ont pris acte de la volonté politique des pays de mettre en œuvre ces différentes réformes et les financements sont actuellement mobilisés et utilisés à cette fin.

- **La création et le développement de nouveaux Réseaux Régionaux des Organismes de Bassin** en Afrique (RAOB), Amérique Latine (RELOB), Europe Centrale et Orientale (CEENBO) et Méditerranée (REMOB), créés à l'initiative et avec le soutien du Réseau International.

Il est important d'insister encore ici sur **la création du groupe « RIOB Europe »**. Au cours de la réunion du RIOB de Valence, Espagne, des 11 et 12 novembre 2003, il s'est avéré, en effet, qu'il y avait un besoin pour des échanges informels d'expériences pratiques entre organismes de bassin volontaires, en plus de la plate-forme européenne officielle pilotée par la commission et les 25 Directeurs de l'Eau. C'est la raison pour laquelle, il a été décidé d'organiser, au sein du Réseau, ce groupe ouvert d'organismes de bassin européens pour la mise en application de la DCE, sans autre nouvelle structure ou cadre particulier.

Les activités du RIOB sont évidemment complémentaires des efforts en cours et éviter de mettre en place des structures parallèles ou concurrentes. Le travail du groupe «RIOB EUROPE» vise à enrichir la stratégie commune de mise en application de la Directive-Cadre sur l'eau (DCE), sans dupliquer les travaux déjà réalisés.

La réunion «RIOB EUROPE» de Cracovie, les 27, 28 et 29 Septembre 2004, qui a réuni 126 représentants de 32 pays, a eu ainsi pour but d'enrichir et d'élargir l'expérience des bassins pilotes en présentant aussi des approches différentes et en mentionnant les questions très pragmatiques d'autres Districts européens. Il s'agit de faciliter le processus sur le terrain par des contacts directs entre les organismes publics responsables qui seraient ou sont intéressés par notre groupe, créé sur la base d'une participation volontaire et libre. Il est important de préciser qu'un grand nombre de ceux-ci viennent également d'Europe Orientale, de la CEI ou de pays méditerranéens, où l'intérêt pour la Directive - cadre est évident.

Le Réseau Méditerranéen des Organismes de Bassin (REMOB) a été constitué, en ce qui le concerne, lors de l'Assemblée Générale du 3 Novembre 2002 à Madrid et vise à développer des thèmes spécifiques aux zones de climat aride.

La première Assemblée Générale du Réseau Africain des Organismes de Bassin, créé les 10 et 11 Juillet 2002, s'est tenue également à Dakar du 3 au 6 novembre 2004 et a revêtu une importance particulière.

Les délégués ont fait de la coopération une condition fondamentale pour développer une nécessaire nouvelle approche au niveau des bassins des fleuves, des lacs et aquifères pour les pays d'Afrique, confrontés aux problèmes de gestion de leurs ressources en eau et à des fléaux, comme la pauvreté, la sécheresse ou les inondations. Ils ont notamment engagé les Gouvernements, les Organismes de bassins et les partenaires du développement à :

- soutenir un processus de gestion intégrée des ressources en eau dans chaque pays et dans leurs bassins respectifs, renforcer les capacités des organismes de bassins, afin qu'ils puissent mieux gérer leurs bassins respectifs, dans le cadre, notamment, de la composante Eau du « NEPAD » et de l' « AMCOW », et faciliter leur accès aux différentes sources de financement ;
- renforcer, comme étant la clé d'une démarche réussie en Afrique, la participation des utilisateurs, particulièrement les femmes et des populations les plus pauvres, dans la gestion de leurs propres ressources en eau ;
- dynamiser le Réseau Africain des Organismes de Bassin, comme fédérateur et cadre de concertation permanente, d'échange d'expériences concrètes de terrain et de diffusion des bonnes pratiques ;
- appuyer la réalisation du programme triennal d'actions du RAOB, notamment dans les domaines de la mise en commun de l'expertise africaine, de l'accès à l'information et de la formation continue et du perfectionnement des gestionnaires des bassins d'Afrique.

Enfin, à l'initiative du Japon, **un Réseau Asiatique des Organismes de Bassin (NARBO)** est également en cours de création.

Durant les trois années de la période:

- Le RIOB a tenu **deux Assemblées Générales mondiales**, respectivement, du 28 au 30 Mai 2002 à Québec et du 24 au 28 Janvier 2004 à La Martinique.
- Il a tenu de nombreuses **réunions spécifiques de son Bureau de Liaison**, qui décide de la gestion du Réseau et organise le travail collectif de ses membres et du Secretariat Technique Permanent, assuré par l'Office International de l'eau, dont le mandat vient d'être reconduit jusqu'en 2008. Ces réunions ont eu lieu, en plus de celle tenues durant les assemblées générales, en 2002, à Seville les 25 et 26 Février et Madrid le 7 Novembre, et en 2003, à La Martinique du 15 au 17 Juin et à Tipaza du 12 au 14 Décembre. En 2004, elle ont été couplées avec les manifestations de Cracovie et de Dakar.
- Il a organisé ou tenu un rôle essentiel dans plusieurs réunions internationales, en 2002 à Stockholm (water week) du 12 au 16 Aout, à Megeve (l'eau en montagne) du 5 au 7 Septembre et à Madrid (conference internationale sur les organismes de bassin) du 4 au 6 Novembre, en 2003 au Mexique (2^{ème} rencontre nationale des comites de bassin) du 22 au 24 Octobre et, en 2004 en Italie à Lucca (reunion nationale des autorites de bassin) et au Parc National du Gran Sasso (Journée mondiale de l'eau), à Kelowna en Avril, à Taiwan du 3 au 7 Septembre et à Rabat les 8 et 9 Décembre.
- Le Réseau International des Organismes de Bassin (RIOB) anime un site Internet trilingue, français, anglais et espagnol, qui connaît un succès important : www.riob.org , avec plus de 200.000 visites l'an dernier, et il publie « la Lettre du Réseau », qui est elle-même éditée à plus de 11.000 exemplaires en trois langues, sur la base des articles rédigés par les organismes membres.